

**Město Krásná Lípa**

Odbor MěÚ: majetkový a civilně správní odbor

Číslo jednací: 01251/15/Bar

Vyřizuje: Jana Baranová

Telefon: 412 354 822

Dne: 09.03.2015

Ministerstvo vnitra

Jindřišská 34  
11000 Praha

**Příspěvek na plnění úkolů obce v přenesené působnosti - výkon funkce veřejného opatrovníka**

Obracíme se na Vás opakovaně ve věci příspěvku na výkon funkce veřejného opatrovníka. Naše obec má na svém území Domov se zvláštním režimem Krásná Lípa, Čelakovského 40/13 a v souvislosti s tím jsme byli v uplynulých cca třech letech ustanoveni opatrovníkem 40 osob, umístěných do tohoto zařízení, a to aniž bychom obdrželi od státu jakékoliv materiální zabezpečení. Již více než dva roky se snažíme na tuto skutečnost upozorňovat, zejména s ohledem na nálezy Ústavního soudu č. II ÚS 995/07, na základě kterého je k zajištění výkonu funkce opatrovníka povinován stát a je tedy povinností státu poskytnout obci, která je rozhodnutím soudu ustanovena opatrovníkem, takové finanční zajištění, aby měla dostatečné materiální a personální kapacity opatrovníckou funkci řádně vykonávat.

Již v minulosti jsme Vás s danou problematikou oslovili, odpověděli jste tak, že se se svojí žádostí máme obrátit na Ministerstvo spravedlnosti s tím, že naší žádosti nemůžete vyhovět, protože nedisponujete žádným nástrojem, kterým by bylo možno výkon této činnosti zohlednit, nicméně že o této zjevné nespravedlnosti víte, jde o výrazný problém, a věc se to bude řešit zvláštním zákonem, který připravujete (jde o stav z dubna 2014). Následně jsme oslovili Ministerstvo financí, které nás také odkázalo na Ministerstvo spravedlnosti a Ministerstvo spravedlnosti nás dopisem, který tvoří přílohu tohoto dokumentu, odkázalo opět na Vaše ministerstvo. Kdyby to bylo úsměvné, připomínala by nám činnost ministerských úředníků pohádku o kohoutkovi a slepičce, ale ono to, bohužel, moc k smíchu není.

Stav je tedy takový, že nás stát nutí k velkému rozsahu činnosti, kterou naše malá obec nemůže zabezpečit, protože tato činnost si vyžaduje pracovní úvazek minimálně jednoho zaměstnance, kterého obec nemůže zaměstnat, protože na to nemá peníze.

Navíc novelou zákona o obcích od 1.1.2014 bylo v § 149 b) odst. 3 jednoznačně zakotveno, že výkon funkce veřejného opatrovníka podle občanského zákoníku je výkonem přenesené působnosti. Podle § 62 zákona o obcích obec obdrží ze státního rozpočtu příspěvek na plnění úkolů v přenesené působnosti, naše obec však neobdržela nic a Krajský úřad

[www.krasnalipa.cz](http://www.krasnalipa.cz)

v Ústí nad Labem nám sdělil, že na poskytování těchto prostředků není ani kolonka ani metodika.

Podle našeho názoru je nepochybné, že od 1.1.2014 již má daná problematika právní rámec a není tedy nutné čekat na schválení speciálního opatrovnického zákona a obracíme se na Vás s žádostí o sdělení, jak nám pro rok 2014 bude příspěvek na výkon státní správy veřejného opatrovníka 40 nesvéprávných osob kompenzován a jak nám bude poskytován pro rok 2015 a následující.

S ohledem na shora uvedené Vás také upozorňujeme, že pokud nedojde k bezodkladné nápravě daného stavu, budeme nuceni domáhat se náhrady škody, způsobené městu nesprávným úředním postupem.

Město Krásná Lípa  
Jan Kolář  
starosta

Přílohy : Dopis MS ČR ze dne 2.10.2014

**MINISTERSTVO SPRAVEDLNOSTI ČR****Vyšehradská 16, 128 10 Praha 2**

Odbor legislativní

VÁŠ DOPIS č.:

ZE DNE:

NAŠE č.: MSP-785/2014-LO-SP/3

VYŘIZUJE: Mgr. Markéta Havelková

TEL.: +420 221997358

FAX: +420 221997558

E-MAIL: ol@msp.justice.cz

Vážený pan

Ing. Zbyněk Linhart

starosta města Krásná Lípa

Masarykova 246/6

407 46 Krásná Lípa



V Praze dne 2.10.2014

**Vážený pane starosto,**

dne 27. srpna 2014 jste se obrátil na Ministerstvo spravedlnosti ve věci příspěvku na výkon funkce veřejného opatrovníka, jímž je Vaše obec – ve vztahu k většímu počtu opatrovanců - ustanovena, aniž by na tuto činnost vykonávanou v přenesené působnosti dostávala od státu jakékoli finanční prostředky. Ve svém podání uvádíte, že jste v dané věci již kontaktoval Ministerstvo financí a Ministerstvo vnitra, která Vás odkázala na naše ministerstvo, a to s ohledem na připravovaný návrh věcného záměru zákona o veřejném opatrovnictví v jeho gesci.

Především bych chtěla potvrdit informaci, že Ministerstvo spravedlnosti v současné době příslušný návrh věcného záměru připravuje. Tento návrh byl předložen vládě v červenci letošního roku, po jeho projednání pracovními komisemi Legislativní rady vlády bylo rozhodnuto o nutnosti jeho úprav s tím, že v této upravené podobě bude předložen vládě do konce letošního roku.

Podle tohoto věcného záměru by měl budoucí zákon o veřejném opatrovnictví přinést i nové koncepční řešení otázky financování výkonu přenesené působnosti v oblasti veřejného opatrovnictví obcemi. Podstatou tohoto řešení je financování výkonu opatrovnické agendy obcemi formou státem poskytovaných účelových dotací, resp. účelově vázaných příspěvků, jejichž výše bude zohledňovat rozsah této agendy u jednotlivých obcí a které budou vypláceny prostřednictvím Ministerstva spravedlnosti.

Na závěr Vám musím s politováním sdělit, že do přijetí této zvláštní právní úpravy, která případně založí Ministerstvu spravedlnosti kompetence v oblasti financování výkonu veřejného opatrovnictví obcemi ve shora uvedeném rozsahu, není Ministerstvo spravedlnosti v dané věci příslušné. Podle stávající právní úpravy je otázka financování výkonu veřejného opatrovnictví obcemi, který je ve smyslu § 149b odst. 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“) výkonem přenesené působnosti, řešena pouze ustanovením § 62 zákona o obcích, podle něhož obec obdrží ze státního rozpočtu příspěvek na plnění úkolů v přenesené působnosti, přičemž daná agenda, včetně přípravy metodiky stanovení výše příspěvku, je v působnosti Ministerstva vnitra.

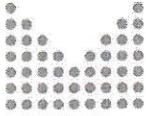
S pozdravem

JUDr. Eva Ledererová  
ředitelka legislativního odboru

MESTSKÝ URAD V KRASNÉ LÍPĚ	
08-10-2014	Čís. dopor.
Či. 52PP	Vytř. dne
Zpracoval: <i>Linhart</i>	Úkl. znak

*Linhart*  
*Zapletalová***Barbora  
Zapletalová**Digitálně podepsal Barbora Zapletalová  
DN: cn=CZ, ou=Česká republika - Ministerstvo  
spravedlnosti [Č 03025429], ou=odbor  
státního dohledu, ou=01598, cn=Barbora  
Zapletalová, serialNumber=P18652,  
title=referent  
Datum: 2014.10.07 11:05:09 +02'00'

RM-imfo



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX02CWN97

prvotní identifikátor  
MĚSTSKÝ ÚŘAD V KRÁSNE LÍPĚ

03. 04. 2015	Čís. dopor
<i>Kolář</i>	Vytř. dne
<i>Kolář</i>	Uř. znak

Zpracovatel: *Kolář*

*BARANOVÁ*  
*DR. BUKAČEK*

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
náměstí Hrdinů 1634/3  
Praha 4  
140 21

Č. j. MV- 38863-2/ODK-2015

Praha 2. dubna 2015

Vážený pan  
**Jan Kolář**  
starosta  
Městský úřad Krásná Lípa  
Krásná Lípa

### **Sdělení k příspěvku na výkon funkce veřejného opatrovníka**

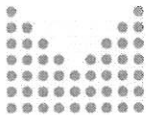
K č. j.: 01251/15/Bar

K Vašemu dopisu, který Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, obdrželo v elektronické podobě, je možno stručně sdělit následující.

Ministerstvo vnitra již v minulosti opakovaně zdůrazňovalo, že specifickou problematiku financování agendy veřejného opatrovnictví nelze řešit pomocí příspěvku na výkon přenesené působnosti, který je paušální platbou pro všechny obce stejnou, není tedy možné zohlednit počty opatrovanců připadajících na jednotlivé obce za situace, kdy se tyto počty dokonce mohou v průběhu roku měnit. Při použití této paušální platby by každá obec, která je povinna ze zákona tuto agendu vykonávat, obdržela ze státního rozpočtu stejnou částku, a to zcela bez ohledu na to, zda konkrétní obec má na starosti větší počet opatrovanců nebo žádného opatrovance.

Současná metodika určení výše příspěvku na výkon státní správy v přenesené působnosti obcí neumožňuje stanovit, resp. přesně určit konkrétní částky na výkon konkrétní agendy, kterou obce vykonávají v rámci přenesené působnosti (výkon funkce veřejného opatrovníka).

Pro tuto specifickou agendu proto není v žádném případě vhodná forma hrazení pravidelných paušálních plateb všem obcím, naopak je na místě uplatňování individualizované náhrady nákladů obcemi, vzhledem ke skutečnosti, že předmětné výdaje závisí na konkrétní rozhodovací činnosti soudů (na konkrétních rozsudcích) v individuálních případech opatrovanců, které se mohou navzájem výrazně lišit (povaha výdaje je nepravidelná a předem neodhadnutelná).



Dále třeba zdůraznit, že v obecné rovině je problematika opatrovnictví zcela mimo věcnou působnost Ministerstva vnitra. Daná oblast je právně upravena normou soukromého práva (občanským zákoníkem), jenž náleží do gesce Ministerstva spravedlnosti.

Ministerstvo spravedlnosti je povinno problematiku financování řešit v připravovaném zákoně o veřejném opatrovnictví, který má být do konce tohoto roku předložen vládě. Ministerstvo vnitra na této přípravě participuje pouze jako spolupředkladatel a připomínkové místo. Podrobnější informace o aktuálním stavu přípravy návrhu zákona o veřejném opatrovnictví může v případě nutnosti podat legislativní odbor Ministerstva spravedlnosti.

Z hlediska odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra je podstatný požadavek, aby výkon veřejného opatrovnictví, který je dle konstantní judikatury Ústavního soudu ČR jednoznačně výkonem přenesené působnosti, byl hrazen z finančních prostředků státu.

Ministerstvo spravedlnosti nyní v rámci přípravy návrhu zákona o veřejném opatrovnictví aktuálně zvažuje řešit otázku financování obdobně, jako je tomu v případě příspěvku na péči (dávka poskytovaná v režimu zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů). Věc bude ještě v brzké době řešena se zástupci Ministerstva práce a sociálních věcí.

Závěrem si dovoluujeme uvést, že platná právní úprava nezakládá právní nárok obce na plné pokrytí nákladů spojených s výkonem přenesené působnosti, nicméně Ministerstvo vnitra se vždy snažilo, aby se příspěvek na výkon přenesené působnosti plnému pokrytí nákladů co nejvíce přiblížil.

Výklad poskytnutý Ministerstvem vnitra v rámci metodické pomoci není právně závazný pro jiné orgány veřejné správy či pro občany a je vždy pouze doporučujícího charakteru.

**Ing. Marie Kostruhová**  
ředitelka odboru

podepsáno elektronicky

Vyřizuje: Mgr. Rudolf Rys, Ph.D.  
tel. č.: 974 816 640  
e-mail: rudolf.rys@mvcz.cz